



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

Врз основа на член 18 став 1 алинеја 22 и член 20 став 1 алинеи 1 и 15 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр.184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18, 248/18 и 27/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.42/20 и 77/21), член 15 став 1 алинеја 19 и член 39 став 1 алинеи 1 и 15 од Деловникот за работа на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (Пречистен текст) арх.бр.01-3732/1 од 29.07.2019 година, постапувајќи по Извадокот од Нацрт – записникот (бр.41-17/55 од 28.06.2022 година) од Педесет и петтата седница на Владата на Република Северна Македонија, точка 45, одржана на 28.06.2022 година (арх.бр.03-2853/1 од 18.07.2022 година), а во согласност со Заклучокот на Советот на Агенцијата арх.бр.02-3032/9 од 08.08.2022 година, директорот на Агенцијата, донесе

### **Годишен план за проценка на ризици од корупција на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (АБМУ) за 2022 година**

Поаѓајќи од фактот дека корупцијата ги загрозува правата што им припаѓаат на граѓаните, ги дерогира законите и ја оневозможува правдата, го осиромашува општеството, ја поткупува правната држава и нејзината иднина, неопходно е борбата против корупцијата да биде постојана обврска на секој граѓанин и институција.

Во оваа насока, Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (АБМУ) во 2022 година ќе продолжи со своите континуирани стремежи за навремено препознавање на ризиците од корупција, предлагање соодветни мерки за нивно отстранување и санкционирање на сторителите. АБМУ долготочно, на превентивен и репресивен начин, ги оспособува и јакне нормативните, институционалните и личните капацитети за ефикасна практична борба против корупцијата и настојува да воспостави, развива и применува ефикасни и функционални механизми со кои се намалуваат ризиците од корупција. Како дел од таквите свои заложби, АБМУ го донесе овој План за проценка на ризици од корупција кој има за цел да ја зголеми институционалната отпорност на корупција и да воспостави механизам за контрола и превенција на појавата на корупција.

Планот е донесен да дејствува првенствено превентивно што подразбира намалување на ризиците од корупција и истиот е заснован на реални процеси и цели.

Во рамките на овој Годишен план даден е краток преглед на улогата на АБМУ во борбата против корупцијата, профилот на АБМУ како и нејзините надлежности. Понатаму Планот содржи идентификувани ризични области во рамките на делокругот на работењето на АБМУ, Акциски план и негова операционализација.

### **ВОВЕД**

Агенцијата, како самостојно и независно непрофитно регуляторно тело, во своето работење се грижи за постигнување на целите на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги: развој на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, промовирање на слободата на изразување, развој на независната продукција, поттикнување, унапредување и заштита на културниот идентитет, јазикот и традицијата на заедниците во Република Северна Македонија, почитување на културните и религиозните разлики, поттикнување на



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

културата на јавен дијалог меѓу граѓаните со цел да се зацврстува заемното разбирање и толеранција за унапредување на односите меѓу различните заедници, поттикнување на творештвото, образовниот и научниот развој, заштита на интересите на корисниците особено на малолетните лица, развој на медиумската писменост, транспарентен, независен, ефикасен и отчетен јавен радиодифузен сервис, транспарентно, независно, ефикасно и отчетно регулаторно тело во областа на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, техничко-технолошки развој на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, конвергенција со електронските комуникации и услугите на информатичко општество, поттикнување и развој на конкуренцијата во аудио и аудиовизуелните медиумски услуги и реемитувањето на програмски сервиси преку јавни електронски комуникациски мрежи, и развој на економијата во Република Северна Македонија.

АБМУ со донесувањето на годишни планови за спречување корупција (за 2021 г. и 2022 г.) изрази посветеност во градењето отпорност кон корупција.

Преземањето активности за спречување корупција од страна на АБМУ ќе се разгледува од два аспекта:

- Екстерен аспект, односно кои активности ги презема АБМУ, а се однесуваат на надворешното опкружување (надвор од АБМУ), што може да направи АБМУ на национално ниво во однос на дејноста од јавен интерес;
- Интерен аспект, односно кои мерки ќе ги преземе АБМУ за да превенира и спречи корупција одвнатре во рамките на самата институција;

АБМУ го подготви овој Годишен план за проценка на ризици од корупција, кој претставува основа за утврдување и дефинирање на ризичните области за корупција во рамки на нејзината надлежност и делокруг на работење, како и идентификување конкретни мерки и активности за контрола и превенција на појавата на корупција (оперативни процеси, финансиски процеси и доделување на средства, ИТ и останати системски поддршки), компетентност на вработените, етика и однесување во институцијата, внатрешна организација (управување, улоги и одговорност, делегирање итн.), безбедност на вработените, објектите и опремата, јасност, соодветност и доследно почитување на постојните закони, прописи и правила, методи и канали на комуникација, квалитет и навременост на информациите).

### 1. За Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги

#### Мисија:

АБМУ се стреми кон заштита и развој на плурализмот на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги и поттикнува постоење на разновидни, независни и самостојни аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, како и заштита на интересите на граѓаните во областа на аудио и аудиовизуелни медиумски услуги и се стреми да обезбеди јавност во работата на радиодифузерите.

Исто така, трајна определба на АБМУ е подигнување на професионалните новинарски стандарди, развој и унапредување на медиумската писменост кај медиумските работници и кај граѓаните, заштита на интересите на граѓаните, а особено на малолетните лица, поттикнување на функционирањето на системите на саморегулација и корегулација, заштита и негување на културниот идентитет, обезбедување разновидност и транспарентност на медиумската сопственост, поттикнување на развојот на медиумскиот пазар и конкуренцијата.



**Визија:**

АБМУ е независно регулаторно тело коешто работи стручно, професионално и согласно високо поставени стандарди и обезбедува доследна примена на медиумската легислатива. Заедно со останатите субјекти во медиумската дејност ја поттикнува слободата на изразување, слободата на медиумите, медиумската писменост, разновидноста и квалитетот на медиумските содржини кои ги задоволуваат јавниот интерес и потребите на публиката, придонесува за непречен развој на аудиовизуелната област следејќи ги глобалните трендови и најновите технологии во однос на аудиовизуелните медиумски услуги.

Агенцијата како самостојно и независно непрофитно регулаторно тело со статус на правно лице со јавни овластувања, согласно член 6 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр.184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18, 248/18 и 27/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.42/20 и 77/21), ги има следните надлежности:

- „се грижи за обезбедување на јавност во работата на радиодифузерите;
- ја поттикнува слободата на изразување;
- се грижи за заштита и развој на плурализмот на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, охрабрува и поддржува постоење на разновидни, независни и самостојни аудио и аудиовизуелни медиумски услуги;
- презема мерки во согласност со овој закон во случаите кога е извршена повреда на одредбите на овој закон или на прописите донесени врз основа на него и условите и обврските од дозволите;
  - се грижи за обезбедување заштита на малолетните лица;
  - ги донесува актите кои произлегуваат од овој закон;
  - се грижи за заштита на интересите на граѓаните во областа на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги;
  - утврдува постоење на недозволена медиумска концентрација;
  - одлучува за доделба, одземање или продолжување на дозволите за телевизиско или радио емитување;
  - презема мерки за времено ограничување на пренос и прием на аудио и аудиовизуелни медиумски услуги од други држави на територијата на Република Македонија согласно со членот 45 од овој закон;
  - донесува листа на настани од големо значење за јавноста на Република Македонија;
  - поттикнува медиумска писменост;
  - врши надзор согласно со членовите 28, 29 и 30 од овој закон;
  - ги води регистрите утврдени со овој закон;
  - спроведува истражувања и анализи во врска со одделни прашања од областа на аудио и аудиовизуелни медиумски услуги;
  - врши мерење на гледаност или слушност на програмите, односно програмските сервиси на радиодифузерите од Република Македонија; и
  - врши и други работи утврдени со овој закон“.



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

### 2. Идентификувани области подложни на корупција во рамките на делокругот на работење на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги

Врз основа на проценка на факторите кои влијаат на работењето на АБМУ, со годишниот план за проценка на ризици од корупција, се утврдени 5 приоритетни области каде најчесто постои ризик за појава на корупција:

- Индивидуален и институционален интегритет;
- Квалитет на работа во Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги;
- Постапување по пријави за неправилности и пријави од укажувачи;
- Јавни набавки; и
- Судир на интереси при спроведување надзор.

Преку Акцискиот план кој следува во продолжение, ќе се даде преглед на ризикот, активностите, мерките, носителите/надлежните организациони единици, рокот за реализација, фискалните импликации и проценката на ризикот, за реализација на активностите преку кои успешно би се имплементирале дефинираните мерки.



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

3.Акцијски план за 2022 година					
Област 1: Индивидуален и институционален интегритет		Проценка на ризик <sup>1</sup>			
Rизик	Активност	Мерка	Носител/Надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импликации
Несоодветно ниво на личниот и професионалниот интегритет на вработените и именуваните лица	Унапредување на личниот и професионалниот интегритет и етика на вработените и именуваните лица	Периодични проценки на работните процеси со цел идентификување на нивната ранливост од корупција	Раководители на организациони единици/директор/членови на Совет	На шест месеци	Нема Контролиран
	Развој и спроведување на политики и практики на управување со човечки ресурси за нивни професионален развој и надградба	Сектор за правни работи и јавни набавки, вклучувајќи ги сите организациски единици	Континуирано	Нема Контролиран	
	Посветеност на високото раководство во креирање на организациска култура на професионалност, законитост и нетolerантност на корупција	Едукација на вработените преку наменски обуки, со посебен акцент на нововработените лица	Раководители на организациони единици/директор/членови на Совет	Континуирано	Нема Контролиран
	Постапување на вработените во спротивност со Кодексот на однесување	Упатство за постапување со подароци, погодности и гостопримства Евиденција на подароци во Каталог на подароци	Сектор за правни работи и јавни набавки	Ноември 2022 Континуирано	Нема Контролиран

1. а) Контролиран (мерките се доволни и соодветни),

б) Делумно контролиран (заклучане или дополнување на мерката), иако не е постојан.



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

Област 2: Квалитет на работа во Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги

Rизик	Активност	Мерка	Носител/Надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импликации	Проценка на ризик
Доследна примена на процедурите за работните процеси во АБМУ согласно сертификацијата ИСО 9001:2015	Проверка на почитување на процедурите од страна на интерните проверувачи	Овластени лица за интерна проверка	Континуирано	Нема	Контролиран	
Несоодветна примена на интерните процедури на Агенцијата	Редовно одржување на системот за управување со документи Обезбедување на систем за автоматско управување со документи	Има	Одделение за информатичка поддршка и технологии	Втора половина на 2022 година	Делумно контролиран	

## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АВМУ за 2022 година



### Област 3: Постапување по пријави за неправилности и пријави од укажувачи

Rизик	Активност	Мерка	Носител/Надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импликации	Проценка на ризик
	Подигнување на свеста на вработените во АВМУ, директорот и членовите на Советот за можностите за постапување по Законот за заштита на укажувачите и подзаконските акти на Агенцијата	Унапредување на знаењето за Законот за заштита на укажувачите и Процедурата за начинот на постапување за заштитено внатрешно пријавување	Континуирано	Нема	Контролиран	
Несоодветна примена на легислативата и на системот за заштита на укажувачите	Постапување во согласност со Законот за заштита на укажувачи, подзаконските акти, Упатството за прием на пријави од укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните податоци и другите податоци на АВМУ	Лице задолжено за прием на пријави од укажувачи	Изработка на полугодишен извештај за постапувањето по пријавите од укажувачи	Август 2022/јануари 2023 година	Нема	Контролиран
	Лесна достапност до постапката за поднесување пријави од укажувачи во АВМУ	Обезбедување поголема видливост на постапката за поднесување пријави од укажувачи на веб страната на АВМУ	Сектор за поддршка на работата на директорот и на Советот на Агенцијата	Континуирано	Нема	Контролиран

## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година



**Област 4: Јавни набавки**

<b>Ризик</b>	<b>Активност</b>	<b>Мерка</b>	<b>Носител/Надлежна организациона единица</b>	<b>Рок за реализација</b>	<b>Финансиски импликации</b>	<b>Проценка на ризик</b>
Несоодветно планирање на потребите и на постапките за јавни набавки	Поттикнување на континуирана доследност во почитувањето на релевантната легислатива и интерните ИСО процедури за сите лица кои учествуваат во процесот на јавни набавки	Анализи и објективни проценки на јавните набавки Вклучување на повеќе лица во планирањето на јавните набавки	Сите организациони единици во Стручната служба на АБМУ	Континуирано	Нема	Контролиран
Недоволна контрола на АБМУ врз имплементацијата на договорите за јавни набавки	Континуирана едукација на вработените - учесници во процесот на јавни набавки	Извештаи за извршена услуга/испорачана стока од надлежната организациона единица	Одделение за јавни набавки	Континуирано	Нема	Контролиран
Судир на интереси	Пријавување потенцијален судир на интерес	Проверка на постапувањето во случај на пријавен судир на интерес/замена на учесникот во процесот за јавна набавка	Сектор за правни работи и јавни набавки, одделение за јавни набавки	Личата вклучени во постапките за јавни набавки	Континуирано	Нема



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

Погрешна примена на доверените овластувања	Унапредување на знаењето на вработените за потребата од подготвока на соодветна документација	Редовни консултации со лицата задолжени за јавни набавки Ротација на вработените – членови на Комисиите за јавни набавки	Сектор за правни работи и јавни набавки, одделение за јавни набавки Сите организациони единици во Стручната служба на АБМУ	Континуирано Нема	Контролиран
Обиди за влијание на постапките за јавни набавки	Пријавување обид за влијание врз членовите на Комисиите за јавни набавки	Пружање соодветна заштита на пријавувачите согласно воспоставените процедури во Агенцијата	Сите организациони единици во Стручната служба на АБМУ/директор/членови на Совет	Континуирано Нема	Контролиран



## Годишен план за проценка на ризици од корупција на АБМУ за 2022 година

**Област 5: Судир на интереси при спроведување надзор**

Rизик	Активност	Мерка	Носител/Надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импакции	Проценка на ризик
Несоодветно воспоставен систем за отпорност кон корупција	Одржување високо ниво на отпорност кон корупција при надзорот и изрекувањето мерки преку доследно спроведување на ИСО процедурите	Периодична проверка на почитувањето на ИСО процедурите при врешење надзор; обезбедување снимки; изрекување мерки и застапување пред надлежните судови	Сите организациони единици кои вршат надзор/Директор/членови на Совет	Лице за заштита на укажувачи Континуирано	Нема	Контролиран
	Спречување на потенцијалните обиди за влијание или притисок при надзорот и изрекувањето мерки	Одбивање налог за постапување спротивно на закон и подзаконските акти на Агенцијата	Сите организациони единици во Агенцијата кои вршат надзор	Лице за заштита на укажувачи Континуирано	Синдикална организација на АБМУ	Нема
		Пружанje соодветна заштита на пријавувачите/вработените кои оправдано одбиле налог				

Бр. 03-3083/0908 2022 година  
Скопје



д-р Зоран ТРАЈЧЕВСКИ

Доставено до:

- Сите организациони единици во Агенцијата;
- Сектор за информатичка поддршка и општи работи - Архивата.