РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА АУДИО И
АУДИОВИЗУЕЛНИ МЕДИУМСКИ УСЛУГИ
УП1 Бр. 08-55
18.12.2020 година
С к о п ј е

Советот на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги врз основа на член 18 став 1 алинеја 22 и член 20 став 1 алинеја 10[1] од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија" бр.184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18, 248/18 и 27/19) и Законот за изменување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Северна Македонија" бр.42/20), а во врска со член 70 став 7 и став 8 од од истиот Закон, член 15 став 1 алинеја 19 и член 39 став 1 алинеја 10 од Деловникот за работа на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (Пречистен текст) арх.бр.01-3732/1 од 29.07.2019 година и Заклучокот арх.бр.02-4556/18 од 18.12.2020 година, а постапувајќи по Писменото барање од заинтересираната страна, Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година) со дополнување бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година), за донесување одлука за објавување јавен конкурс за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс, на првото продолжение на 45-та седница одржано на 18.12.2020 година, ја донесе следната:

О Д Л У К А
за одбивање на барањето за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс

1. СЕ ОДБИВА Писменото барање од заинтересираната страна, Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година) со дополнување бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година), за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на програмски сервис со претежно информативен општ формат или општ формат со сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс, од причина што со Студијата за утврдување на оправданоста за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс (арх.бр.03-4391/4 од 11.12.2020 година), се утврди дека не постои оправданост за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиски програмски сервиси со претежно информативен општ формат и општ формат во кој застапените видови програми ги остваруваат сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс.
2. Одлуката се објавува на веб страницата на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.
3. Оваа Одлука е конечна.

---
[1] Алинеите 8 и 9 се избришани, види: член 8 од Закон за изменување и дополнување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија" бр.248/18).

Образложение

До Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги на 11.02.2020 година, доставено е Писмено барање од заинтересирана страна, Трговското радиодифузно друштво (ТРД) 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година) за донесување одлука за објавување на јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување преку дигитален терестријален мултиплекс (Прилог бр.1 кон оваа Одлука).

Согласно член 70 став 1 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги Агенцијата ќе донесе одлука за објавување на јавен конкурс за доделување на дозвола за телевизиско или радио емитување, по службена должност или по прием на писмено барање од заинтересирана страна, во согласност со Планот за доделување и користење на радиофреквенциите, Планот за намена и распределба на капацитети на дигитален терестријален мултиплекс, како и во согласност со студијата од ставот (3) на овој член.

Во врска со доставеното предметно писмено барање од заинтересирана страна, а во согласност со член 70 став 1 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги од страна на Одделението за информатичка поддршка и технологии до Секторот за правни работи беше доставено Известување (арх.бр.03-4537/1 од 15.12.2020 година), дека согласно Планот за намена и распределба на капацитети на дигитален терестријален мултиплекс, во дигиталните терестријални мултиплекси има слободен капацитет за пренос за бараните телевизиски програмски сервиси (Прилог бр.2 кон оваа Одлука).

Во член 70 став 4 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги пропишано е дека доколку согласно со Планот за намена и распределба на капацитети на дигитален терестријален мултиплекс се утврди дека има слободни капацитети, Агенцијата ќе изработи студија со која ќе ја утврди оправданоста за објавување на јавен конкурс, а особено од аспект на исполнувањето на целта на овој закон, како и од аспект на потребите на публиката. За изработка на наведената студија потребно беше Агенцијата претходно да ги измени и дополни Финансискиот план и Планот за јавни набавки на Агенцијата за 2020 година, а потоа согласно Законот за јавни набавки да започне постапка за избор на агенција која ќе ја изработи студијата.

Меѓутоа, во меѓувреме на 16.02.2020 година, Собранието на Република Северна Македонија донесе Одлука за распуштање на Собранието на РСМ и Решение за распишување на предвремени избори за пратеници во Собранието на РСМ („Службен весник на РСМ“ бр.43/20), кои избори требаше да се одржат на 12.04.2020 година, поради што не беа дозволени измени и дополнувања на годишен план за јавни набавки во текот на изборниот процес.

Со оглед на погоренаведеното, Советот на Агенцијата на 11-та седница одржана на 28.02.2020 година, постапувајќи по предлогот на Директорот на Агенцијата, д-р Зоран Трајчевски, Уп1 бр.08-94 од 27.02.2020 година (Прилог бр.3 кон оваа Одлука), донесе Заклучок, арх.02-885/14 од 28.02.2020 година (Прилог бр.4 кон оваа Одлука), да се прекине постапката во врска со доставеното барање за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс поради распишување на предвремени избори за пратеници во Собранието на РСМ и сите потребни активности: измена и дополнување на Финансискиот план и на Годишниот план за јавни набавки на Агенцијата за 2020 година, и спроведување постапка за доделување на договор за јавна набавка за изработка на студија за утврдување на оправданоста за објавување на јавен конкурс согласно Законот за јавни набавки, да се преземат веднаш по завршувањето на изборите и конституирањето на новата Влада.

За донесениот Заклучок, арх.02-885/14 од 28.02.2020 година, со кој беше прекината постапката во врска со предметното писмено барање од заинтересирана страна за објавување јавен конкурс, Агенцијата го извести подносителот на Барањето ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип со Известување Уп1 бр.08-94 од 28.02.2020 година (Прилог бр.5 кон оваа Одлука), кое беше уредно примено од страна на ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип на 02.03.2020 година.

Со оглед дека со завршувањето на изборниот процес, кој заврши со конституирањето на новата Влада на Република Северна Македонија на 30.08.2020 година, се создадоа услови за продолжување на претходно прекинатата постапка,

Директорот на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, д-р Зоран Трајчевски на 07.09.2020 година, до Советот на Агенцијата достави Информација Уп1 бр.08-55 од 07.09.2020 година во врска со претходно прекинатата постапка по доставено барање за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс, (Прилог бр.6 кон оваа Одлука), со предлог Советот на Агенцијата да ја усвои Информацијата и да донесе заклучок да се побара од заинтересирана страна ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип, да ја извести Агенцијата дали сè уште постои интерес од нивна страна за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс. Советот на Агенцијата на својата 32-ра седница одржана на 10.09.2020 година, ја разгледа и усвои Информацијата Уп1 бр.08-55 од 07.09.2020 година и донесе Заклучок арх.02-3393/2 од 10.09.2020 година (Прилог бр.7 кон оваа Одлука), да се побара од заинтересирана страна ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип, да ја извести Агенцијата дали сè уште постои интерес од нивна страна за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс. На 14.09.2020 година Агенцијата до ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип достави Допис – Барање информација Уп1 бр.08-94 од 14.09.2020 година, со кој побара од ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип во рок од 7 (седум) дена од денот на приемот на дописот да ја извести Агенцијата дали сè уште се заинтересирани за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс (Прилог бр.8 кон оваа Одлука), кој допис беше уредно примен од страна на ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип на 16.09.2020 година.

Заинтересираната страна ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип во утврдениот рок до Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги на 22.09.2020 година, достави Одговор на Барање информација бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година), во кој извести дека сèуште се заинтересирани за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку преносен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс (Прилог бр.9 кон оваа Одлука).

Во текот на месец октомври 2020 година, согласно Законот за јавните набавки, Агенцијата започна постапка за избор на специјализирана агенција којашто ќе ја изработи Студијата со која ќе се утврди дали постои оправданост за објавување конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс. По завршувањето на постапката и извршениот избор на специјализирана агенција, истата ја изработи Студијата за утврдување на оправданоста за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс (арх.бр.03-4391/4 од 11.12.2020 година) - (Прилог бр.10 кон оваа Одлука), која на 11.12.2020 година беше доставена во архивата на Агенцијата. Истиот ден студијата е објавена на веб страницата на Агенцијата на 11.12.2020 година[2].

Студијата содржи воведен дел, делот во којшто е објаснета методологијата што е применета при изработката, како и следните делови: 1. Економска анализа, во која се опфатени анализа на макроекономската ситуација во Македонија, начинот на дефинирање на релевантниот пазар, анализа на севкупниот телевизиски пазар, анализа на пазарот на телевизиско емитување на државно ниво преку терестријален предавател, анализа на искористеноста на рекламното време, трендови во телевизиската индустрија, процена на концентрацијата на пазарот преку научни методи за мерење на концентрација во медиумската индустрија, компаративна анализа на состојбите во медиумскиот пазар кај земјите од регионот и финансиска анализа на потенцијалната инвестиција во телевизија на државно ниво преку терестријален предавател. 2. Анализа на постојната медиумска понуда, и тоа од аспект на плурализмот на форматите на програмските сервиси и од аспект на плурализмот на понудените програмски содржини според жанровска структура. 3. Анализа на потребите на публиката, врз основа на спроведено истражување на јавното мислење со цел да се обезбедат податоци за ставовите на публиката за програмската понуда на телевизиските станици, односно да се утврди колку е таа задоволна од застапеноста и од квалитетот на поодделни видови програмски содржини, кои програмски содржини и

линк за студијата: https://avmu.mk/wp-content/uploads/2020/12/Studija-za-utvrduvanje-na-opravdanosta-za-objavuvanje-javen-konkurs-za-dozvola-za-TV-na-drzavno-nivo.pdf

недостигаат на домашните телевизии, како и за начините на кои ги користи медиумите. Последниот дел од Студијата - „ЗАКЛУЧОЦИ И ПРЕПОРАКИ“ ги обединува сознанијата од сите три анализирани аспекти и врз основа на тоа е утврдено дека: *„Краен заклучок е дека во услови на пазар кој има значаен пад и економска нестабилност која уште повеќе се влошува како што трае здравствената криза, изгледите за одржливост на постојните учесници на пазарот со влез на нов играч сериозно би се намалиле, а за најмалку два постојни учесника може да биде и фатално. Исто така изгледите на новиот учесник на пазарот да постигне самоодржливост во догледна временска рамка од пет години се минимални. Покрај тоа, многу е важно да се има предвид дека ограничените ресурси за пренос, како што е дигиталниот терестријален мултиплекс, треба да се искористат на начин што на публиката ќе ѝ се овозможи пристап до квалитетни и разновидни содржини, односно нови дозволи да се доделуваат за емитување програмски сервиси и видови програми што ќе ја збогатат постојната понуда. Оваа студија покажува дека не постои оправданост за објавување конкурс за телевизиски програмски сервиси со: 1. претежно забавен општ формат, 2. претежно информативен општ формат и 3. општ формат во кој застапените видови програми ги остваруваат сите три медиумски функции, а програмски сервиси кои би придонеле кон поголема разновидност на понудата би биле специјализирани програмски сервиси и тоа, филмски, спортски, образовни (документарни) или програмски сервиси наменети за детската публика“.*

Членот 70 став 7 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, пропишува дека доколку со студијата од став 4 на член 70 од истиот Закон се утврди дека нема оправданост за објавување на јавен конкурс, Агенцијата во рок од 8 (осум) дена од денот на објавувањето на студијата ќе донесе одлука со која ќе го одбие барањето од став 1 на член 70 од истиот Закон.

Во врска со сето погоре образложено, согласно член 70 став 7 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, а имајќи предвид дека со Студијата за утврдување на оправданоста за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс (наш арх.бр.03-4391/4 од 11.12.2020 година), се утврди дека нема оправданост за објавување на јавен конкурс за телевизиско емитување на програмски сервис со претежно информативен општ формат или општ формат со сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс, Советот на Агенцијата на првото продолжение на 45-та седница одржано на 18.12.2020 година, го разгледа и усвои Предлогот Уп1 бр.08-55 од 16.12.2020 година, поднесен од д-р Зоран Трајчевски, Директор на Агенцијата (Прилог бр.11 кон оваа Одлука), за донесување на одлука со која ќе се одбие барањето за објавување на јавен конкурс за доделување на дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс на ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип за телевизиско емитување на програмски сервис со претежно информативен општ формат или општ формат со сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година, со дополнување бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година).

Следствено на тоа, Советот на Агенцијата врз основа на член 18 став 1 алинеја 22 и член 20 став 1 алинеја 10[3] од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, во врска со член 70 став 7 и став 8 од истиот Закон, член 15 став 1 алинеја 19 и член 39 став 1 алинеја 10 од Деловникот за работа на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги (Пречистен текст) арх.бр.01-3732/1 од 29.07.2019 година и Заклучокот арх.бр.02-4556/18 од 18.12.2020 година, а постапувајќи по Писменото барање од заинтересираната страна, Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година) со дополнување бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година), за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на програмски сервис со претежно информативен општ формат или општ формат со сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс, на првото продолжение на 45-та седница одржано

[3] Алинеите 8 и 9 се избришани, види: член 8 од Закон за изменување и дополнување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр.248/18).

на 18.12.2020 година, донесе одлука со која се одбива Писменото барање од заинтересирана страна Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип, од причина што со Студијата за утврдување на оправданоста за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс (арх.бр.03-4391/4 од 11.12.2020 година), се утврди дека не постои оправданост за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиски програмски сервиси со претежно информативен општ формат и општ формат во кој застапените видови програми ги остваруваат сите три медиумски функции (информативна, образовна и забавна), на државно ниво, преку дигитален терестријален мултиплекс.

Врз основа на сето понапред наведено, Советот на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги донесе одлука како во диспозитивот. Одлуката е конечна, а против истата може да се поднесе тужба пред надлежен суд во рок од 30 дена од денот на нејзиниот прием. Одлуката ќе се објави на веб страницата на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.

Агенција за аудио и
аудиовизуелни медиумски услуги
Претседател на Советот,

Лазо ПЕТРУШЕВСКИ

Правна поука: Оваа одлука е конечна, а против истата може да се поднесе тужба пред надлежниот суд во рок од 30 дена од денот на нејзиниот прием.

Прилози (11):

1. Писмено барање од заинтересирана страна, Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-67/1 од 05.02.2020 година (наш Уп1 бр.08-55 од 11.02.2020 година);
2. Известување од Раководителот на Одделението за информатичка поддршка и технологии арх.бр.03-4537/1 од 15.12.2020 година;
3. Предлогот на Директорот на Агенцијата, д-р Зоран Трајчевски, Уп1 бр.08-94 од 27.02.2020 година;
4. Заклучок од 11-та седница на Советот на Агенција одржана на 28.02.2020 година, арх.02-885/14 од 28.02.2020 година;
5. Известување Уп1 бр.08-94 од 28.02.2020 година од Агенцијата до ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип;
6. Информација Уп1 бр.08-55 од 07.09.2020 година во врска со претходно прекината постапка по доставено барање за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку пренесен капацитет на дигитален терестријален мултиплекс, од д-р Зоран Трајчевски, Директор на Агенцијата;
7. Заклучок од 32-ра седница на Советот на Агенцијата одржана на 10.09.2020 година, арх.02-3393/2 од 10.09.2020 година;
8. Допис – Барање информација од Агенцијата до ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип, Уп1 бр.08-94 од 14.09.2020 година;
9. Одговор на Барање информација од ТРД 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип бр.03-958/2 од 21.09.2020 година (наш Уп1 бр.08-94 од 22.09.2020 година);
10. Студија за утврдување на оправданоста за објавување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско емитување на државно ниво преку дигитален терестријален мултиплекс (наш арх.бр.03-4391/4 од 11.12.2020 година) и
11. Предлог на Директорот на Агенцијата, д-р Зоран Трајчевски Уп1 бр.08-55 од 16.12.2020 година.

Примерок од Одлуката да се достави до:

- Заинтересираната страна, подносител на писменото барање, Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип;
- Управителот на Трговското радиодифузно друштво 24 ВЕСТИ ДООЕЛ Штип;
- Директорот на Агенцијата;
- Сите организациони единици/сектори/служби во Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги; и
- Назначеното лице за водење на Уписникот (Уп1).