

From: contact <contact@avmu.mk>
Sent: Tuesday, August 19, 2025 2:49 PM
To: zaposta@avmu.mk
Subject: [Fwd: деловник]

19-08-2025

Ref. No.	Ref. Number	Ref. Sheet
01	3069/2	1

Добар ден,
 какодолгогодишен медиумски работник, го разгледав вашиот Дрловник и еве ги моите забелешки:

Забелешки во однос на Нацрт – Деловникот

Член 1 – после зборот евиденција и следење се додава „се дополнува со делот за регистри“ кои се споменуваат подолу.

Член 3 – да се преформулира и да гласи:

Член 3

Агенцијата има три печати: Печатот на Агенцијата (во тркалезна форма), приемен и излезен печат (во правоаголна форма). Употребата на овие печати може да биде во физичка или електронска форма, согласно Законот за електронски документи (ЗЕУ).

Печатот на Агенцијата е во тркалезна форма. Во средината на печатот е грбот на Република Северна Македонија, а околу него полукружно на македонски јазик и неговото кирилско писмо, како и на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните и неговото писмо е напишано: „Република Северна Македонија – Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги – Скопје / Republika e Maqedonisë së Veriut - Agjencia për shërbime mediatike audio dhe audiovizuele – Shkup“.

Излезниот и приемиот печат на Агенцијата имаат правоаголна форма, на нив се наоѓа грбот на Република Северна Македонија и на македонски јазик и неговото кирилско писмо, како и на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните и неговото писмо е напишано: „Република Северна Македонија – Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги – Скопје / Republika e Maqedonisë së Veriut - Agjencia për shërbime mediatike audio dhe audiovizuele – Shkup“, со место за дополнување на архивски број и датум на заверка на документот.

Излезниот и примениот печат на Агенцијата имаат правоаголна форма, и на нив на македонски јазик и неговото кирилско писмо, како и на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните и неговото писмо е напишано: „Република Северна Македонија – Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги – Скопје / Republika e Maqedonisë së Veriut - Agjencia për shërbime mediatike audio dhe audiovizuele – Shkup“, со место за дополнување на датум на прием, организациона единица, број, прилог и вредност.

Печатот и излезниот и приемниот печат се ставаат на актите кои ги донесува Советот на Агенцијата, како и на актите кои ги донесува директорот или заменик на директорот на Агенцијата, во согласност со Уредбата за канцелариско и архивско работење. Со акт донесен од страна на директорот/заменик на директорот на Агенцијата се уредува начинот на употреба на излезниот и приемниот печат и се определуваат лицата кои со нив ракуваат и ги чуваат.

*Забелешка: Се врши прецизирање на терминологијата и се усогласуваат видовите печати со остатокот од членот. Се додава и правната основа за употреба на електронски печати, согласно Законот за електронски документи (ЗЕУ), со што се осовременува одредбата.

Член 6 да се преформулира и да гласи:

Член 6

Агенцијата во својата работа се грижи за обезбедување законски услови за развој на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги преку донесување на подзаконски акти, политики и стратегии, промовирање на слободата на изразување, унапредување и заштита на културниот идентитет, јазикот и традицијата на заедниците во Република Северна Македонија, почитување на културните и религиозните разлики, поттикнување на културата на јавен дијалог меѓу граѓаните со цел да се зацврстува заемното разбирање и толеранција за унапредување на односите меѓу различните заедници, поттикнување на творештвото, заштита на интересите на корисниците, особено на малолетните лица, развој на медиумската писменост, транспарентен, независен, ефикасен и отчетен јавен радиодифузен сервис, за транспарентно, независно, ефикасно и отчетно вршење на своите надлежности како регулаторно тело во областа на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, за технолошки развој на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, конвергенција со електронските комуникации и услугите на информатичко општество, поттикнување и развој на конкуренцијата во аудио и аудиовизуелните медиумски услуги и реемитување на

програмски сервиси преку јавни електронски комуникациски мрежи и развој на економијата во Република Северна Македонија.

Забелешка*

Агенцијата треба да се грижи за обезбедување на законски услови за развој со подзаконски акти, политики и стратегии за развој. Агенцијата не може да се грижи за развој, на АВМ сервиси, за тоа се грижи капиталот и пазарот, овој дел од текстот се брише. Зборот „поттикнување“, пред унапредување и заштита на културниот идентитет се брише. Зборот за „техничко“ пред -технолошки развој на аудио и аудиовизуелните медиумски услуги,

Член 7 – да се соедини со член 6 бидејќи регулираат иста содржина, со што би се зголемило концизноста и прегледноста на Деловникот

Во член 7

- зборот „охрабрува“ да се избрише
- зборот „одлучува со дозвола“ да се промени и да гласи: „Издавање на дозвола“.

Член 9 – зборот „заеми“ да се избрише.

Член 15 – да се преформулира и да гласи

Член 15

Советот ги има следниве надлежности:

- ги избира и разрешува директорот и заменикот на директорот на Агенцијата во согласност со ЗАВМУ и по постапка утврдена во овој Деловник за работа на Агенцијата,

- донесува одлука за распишување јавен конкурс за доделување дозвола за телевизиско или радиоемитирање,

- донесува одлука за доделување, одземање или продолжување на дозволата за телевизиско или радиоемитирање,

- донесува одлука со која се дозволува, односно забранува промена во сопственичката структура на радиодифузер,

- донесува одлука со која се поништува одлуката со која е дозволена промена во сопственичката структура на радиодифузер,

- донесува одлука за поведување постапка за утврдување постоење недозволена медиумска концентрација, по службена должност,

- донесува одлука со која се утврдува постоење недозволена медиумска концентрација,

- одлучува за прашања поврзани со идентификацијата и регистрацијата на услугите платформи за споделување видеа и за барањата што треба да ги исполнат, како што се објавувањето импресум, нивните обврски, мерките за да се обезбеди почитувањето на обврските и прашања поврзани со решавањето на спорови,

- ги донесува подзаконските акти кои произлегуваат од ЗАВМУ и ЗМ,

- ги донесува општите акти за работа на Агенцијата,

- го донесува Деловникот за работа на Агенцијата,

- ја усвојува завршната сметка на Агенцијата,

- ги одобрува годишниот извештај за работа за претходната година и годишната програма за работа за наредната година на Агенцијата кои се составен дел на извештајот за работа на Агенцијата од членот 8 од ЗАВМУ,

- го донесува годишниот план за вршење програмски надзор и Методологијата за вршење програмски надзор,

- одлучува за преземање мерки за времено ограничување на пренос и прием на аудио или аудиовизуелни медиумски услуги од други држави на територијата на Република Северна Македонија,

- донесува одлука за утврдување листа на настани од големо значење за јавноста на Република Северна Македонија,

- донесува Кодекс за однесување на членовите на Советот и вработените во стручната служба на Агенцијата,

- како второстепен орган решава по приговори и жалби на вработените во Агенцијата во однос на решенијата и одлуките од страна на директорот/заменик директорот,

- Советот постапува и одлучува по прашања кои се поврзани со Законот за работните односи,

- Советот ги разгледува предлозите на директорот за одлуки и донесува конечна одлука за нивно одобрување, или поништување на веќе донесени одлуки, кои се однесуваат на располагање со имотот, како и на вработувањата и отпуштањата на вработените во стручната служба на Агенцијата.

- го следи спроведувањето на годишната програма за работа на Агенцијата преку кварталните извештаи доставени од директорот на Агенцијата,

- донесува одлуки за преземање мерки во согласност со овој закон во случаите кога е извршена повреда на одредбите на ЗАВМУ и ЗМ или на прописите донесени врз основа на истиот и условите и обврските од дозволите,

- донесува одлуки за преземање на мерки за времено ограничување на пренос и прием на аудио или аудиовизуелни медиумски услуги од други држави на територијата на Република Северна Македонија и

- врши и други работи утврдени со ЗАВМУ и ЗМ.

*Забелешки

Алинејата – „ги избира и разрешува директорот и заменикот на директорот на Агенцијата во согласност со ЗАВМУ и по постапка утврдена во овој Деловник за работа на Агенцијата“, се преместува на почетокот на членот, со цел да се истакне нејзината важност како примарна надлежност. Се додаваат нови алинеи кои ја разјаснуваат улогата на Советот како второстепен орган во решавањето на приговори и жалби на вработените, како и надлежноста за одлучување по прашања поврзани со Законот за работните односи, како важни а никаде претходно споменети се додаваат алинеите:

како второстепен орган решава по приговори и жалби на вработените во Агенцијата во однос на решенијата и одлуките од страна на директорот/заменик директорот,

- Советот постапува и одлучува по прашања кои се поврзани со Законот за работните односи.

Алинејата – „дава одобрување за донесување на одлуките на директорот на Агенцијата за располагање со имотот, како и за вработувањата и отпуштањата на вработените во стручната служба на Агенцијата“ да се промени и да гласи: Советот ги разгледува предлозите на директорот за одлуки и донесува конечна одлука за нивно одобрување, или поништување на веќе донесени одлуки, кои се однесуваат на располагање со имотот, како и на вработувањата и отпуштањата на вработените во стручната служба на Агенцијата“ - со цел да се внесе поголема прецизност во однос на надлежностите за одобрување и поништување на одлуките на директорот.

Член 16

Во ставот 1 делот „дава одобрување за донесување на одлуки на директорот на Агенцијата за спроведување на јавни набавки“, се брише.

Во ставот 2 делот: „За финасиските трошоци поврзани со службени патувања, средства за репрезентација, членарини во меѓународни организации, платени обуки на вработените одлучува Директорот на Агенцијата и за истото го известува претседателот на Советот на Агенцијата“ да се промени и да гласи: „За финасиските трошоци поврзани со службени патувања, средства за репрезентација, членарини во меѓународни организации, платени обуки на вработените по претходно одобрение на Советот одлучува Директорот на Агенцијата.

Да се додаде став 3 и да гласи: „Советот на Агенцијата врши евалуација на работата на директорот и заменикот на директорот за период од една година”.

*Забелешка

Во ставот 1 делот „дава одобрување за донесување на одлуки на директорот на Агенцијата за спроведување на јавни набавки“, се брише затоа што на почетокот на годината се усвојува планот за јавни набавки и финансискиот план, па за рационализација на време од овој дел нема потреба. ако годишниот план за јавни набавки и финансискиот план се веќе усвоени од Советот на почетокот на годината, нема потреба секоја одлука за јавна набавка поединечно да се одобрува. Ова ја забрзува работата на Агенцијата и ја намалува бирократијата. Законот за јавни набавки го регулира процесот, а со одобрување на годишниот план, Советот веќе има контрола врз буџетот.

Во ставот 2 делот што ќе се промени „одлучува Директорот на Агенцијата и за истото го известува претседателот на Советот“ во „по претходно одобрение на Советот одлучува Директорот на Агенцијата“ е клучен механизам за надзор на работата на директорот и се спречува можноста за ненаменско трошење на буџетските средства, трошоците како службени патувања, репрезентација, членарини и обуки се области кои можат да бидат подложни на злоупотреби или неефикасно трошење. Со воведувањето на претходно одобрение од Советот, се воспоставува строга финансиска контрола и отчетност.

„Да се додаде став 3 и да гласи: „Советот на Агенцијата врши евалуација на работата на директорот и заменикот на директорот за период од една година”. Годишната евалуација на работата на директорот и заменикот на директорот претставува формален механизам за надзор и оценување на раководството, со што се обезбедува поголема ефикасност и се поддржува донесувањето информирани одлуки во врска со нивниот мандат.

Член 19

Во став 2 зборовите: „По исклучок” се заменуваат со зборот „опционално”

***Забелешка**

Зборот „опционално“ е појасен и директно укажува на фактот дека одредена активност не е задолжителна, туку е оставена како опција.

Член 23

По зборовите: „На седниците на Советот присуствува и директорот на Агенцијата, заедно со стручната служба“ се додаваат зборовите: „одвоени од членовите на советот со цел образложување“.

***Забелешка**

Со додавањето на новите зборови се прецизира улогата на директорот и стручната служба на седниците на Советот, притоа нагласувајќи дека нивното присуство е со цел да се дадат образложенија за одредени прашања, без да се наруши независноста на Советот во процесот на донесување на одлуки.

Член 40

Во ставот 1 По зборовите: „Директорот на Агенцијата и заменикот на директорот на Агенцијата се професионално ангажирани во Агенцијата со полно работно време“ се додаваат зборовите: „согласно законот за работните односи“

***Забелешка**

Со додавањето на фразата „согласно законот за работните односи“ се нагласува дека иако директорот и заменикот на директорот се избрани со посебна постапка, нивниот работен статус е регулиран со општите прописи од Законот за работни односи.

Член 41

Алинеја 13 се менува и гласи: „предлага на Советот одлуки за вработувања, како што е прецизирано со член 43 од овој Деловник, и врши распоредување на вработените во стручната служба на Агенцијата.“

Алинеја 16: „Директорот има право да дава овластувања на други лица вработени во Агенцијата, во рамките на неговите надлежности и одговорности во раководењето, во случај кога тој е отсутен, отсутен е и заменикот на директорот на Агенцијата или поради други причини не е во можност да ја врши својата функција, во сите негови надлежности утврдени во член 20 став 1 и 2 од ЗАВМУ“ – се брише.

***Забелешка**

Деловникот не треба да повторува одредби од закон, туку да ги прецизира процедурите. Во случај на отсуство, заменик-директорот го презема раководењето, а ако и тој е отсутен, тогаш треба да се следи законската процедура за делегирање на овластувања. Повторувањето на законските одредби во Деловникот може да создаде правни недоследности.

Член 43

Став 2 зборот „одлучува“ се менува и гласи: „предлага на Советот“

***Забелешка**

Како што веќе е споменето во Член 15 и Член 41, улогата на директорот во процесот на вработување не е да донесува конечна одлука, туку да подготви предлог кој Советот потоа го разгледува и за него одлучува.

Член 97

Ставот: Класификацијата, односно декласификацијата на информацијата ја врши директорот на Агенцијата, согласно позитивните законски прописи во Република Северна Македонија кои ја уредуваат оваа материја – се брише

***Забелешка**

Улогата на Агенцијата е да биде независен и транспарентен регулатор. Класифицирањето на информации е спротивно на принципот на транспарентност. Ако во законот не постои обврска за класификација на одредени информации, тогаш ваква одредба во Деловникот е излишна и може да биде злоупотребена.

Член 106

***Забелешка**

Иако овој член ги дефинира надлежностите на стручната служба, основните принципи за самостојност, непристрасност и одбивање на незаконски налози се однесуваат на сите носители на функции во Агенцијата, вклучувајќи го и директорот и членовите на Советот.

Трајче Косто